

**Studii:** licențiată în drept, Facultatea de Drept, Universitatea Babeș-Bolyai Cluj-Napoca (2001-2005), master Științe penale și criminalistică, Facultatea de Drept, Universitatea Babeș-Bolyai Cluj-Napoca (2005-2006).

**Activitate:** avocat stagiar în Baroul Hunedoara (2006-2008), avocat în Baroul Cluj, titular la Cabinet de avocat Barbur Diana-Flavia (2008-prezent) lector titular disciplina Protecția datelor personale, INPPA-Centrul Teritorial Cluj.

**Publicații:** a publicat numeroase lucrări de specialitate, printre care enumerăm: *Recuperarea creanțelor. Ghid practic cu CD* (în coautorat cu Luiza Iuliana Budușan), Ed. Universul Juridic, 2012; *Autoritatea părintească*, Ed. Hamangiu, 2016; *Divorțul și partajul bunurilor comune. Practică judiciară*, Ed. Hamangiu, 2017; *Aspectele civile ale răpirii internaționale de copii*, Ed. Hamangiu, 2019; și numeroase studii de specialitate, printre care enumerăm: *Somația de plată europeană. Somația și ordonanța de plată în dreptul român*, în Revista Dreptul nr. 3/2010; *Exercitarea autorității părintești de către un singur părinte*, în Revista Română de Drept Privat nr. 2/2014; *Câteva aspecte importante din viața minorului cu privire la care părinții decid împreună*, în Pandectele Române nr. 9/2014; *Domiciliul alternativ al minorilor în cazul părinților separați*, în Tribuna Juridică nr. 1/2015; *Alienarea parentală*, în Pandectele Române nr. 6/2016; *Modificarea fișei postului de către angajator prin introducerea unor atribuții care nu au legătură cu postul ocupat. Nelegalitate*, în Revista Română de Dreptul Muncii nr. 9/2016; *Dreptul modei. Concept și începuturi în România și în Uniunea Europeană*, în Tribuna Juridică vol. 8/2019; *Exercitarea autorității părintești. O privire spre viitor*, în Pandectele Române nr. 1/2020, *Evoluția relațiilor personale dintre copil și părintele separat în practica judecătorească*, în Pandectele Romane nr. 1/2021; *Caracteristicile prelucrării datelor cu caracter personal ale copiilor în temeiul Regulamentului (UE) 2016/679*, în Revista română pentru protecția și securitatea datelor cu caracter personal nr. 1/2021; *Datele personale ale copiilor, autoritatea părintească și rețelele de socializare*, în Pandectele Romane nr. 5/2021.

**Diana Flavia Barbur**

# Protecția datelor cu caracter personal

## Ghid practic

Ediția 2  
- revizuită și adăugită -



Editura C.H. Beck  
București 2022

**AVERTISMENT!**

Având în vedere amploarea luată de fenomenul fotocopierii lucrărilor de specialitate, mai ales în domeniul Dreptului, atragem atenția că, potrivit art. 14 și 196 din Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, republicată, reproducerea operelor sau a produselor purtătoare de drepturi conexe, dacă respectiva reproducere a fost efectuată fără autorizarea sau consimțământul titularului drepturilor recunoscute de legea menționată, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare sau cu amendă. Prin *reproducere*, conform legii, se înțelege realizarea, integrală sau parțială, a uneia ori a mai multor copii ale unei opere, direct sau indirect, temporar ori permanent, prin orice mijloace și sub orice formă.

**Nu vă faceți părtași la distrugerea cărții!**

**Editura C.H. Beck este acreditată CNATDCU și este considerată editură cu prestigiu recunoscut.**

**Protecția datelor cu caracter personal. Ghid practic**

**Diana Flavia Barbur**

Copyright © 2022 – Editura C.H. Beck

Toate drepturile rezervate Editurii C.H. Beck. Nicio parte din această lucrare nu poate fi copiată fără acordul scris al Editurii C.H. Beck.

Drepturile de distribuție în străinătate aparțin în exclusivitate editurii.

**Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României**

**BARBUR, DIANA FLAVIA**

**Protecția datelor cu caracter personal : ghid practic / Diana Flavia**

Barbur. - Ed. a 2-a, reviz. și adăug.. - București : Editura C.H.

Beck, 2022

Conține bibliografie

Index

ISBN 978-606-18-1183-0

347

**Editura C.H. Beck**

Calea Plevnei nr. 172, et. 3-4, Sector 6, București, 060015

Tel.: 021.410.08.47; 021.410.08.73

Fax: 021.410.08.48

E-mail: comenzi@beck.ro

Redactor: Raluca Florescu

**Cuprins**

<b>Abrevieri</b> .....	<b>XIII</b>
<b>Cuvânt-înainte</b> .....	<b>XV</b>
<b>Capitolul I. Sediul materiei. Izvoare de drept</b> .....	<b>1</b>
Secțiunea 1. Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) .....	<b>2</b>
Secțiunea a 2-a. Documentele elaborate de către Grupul de lucru creat în baza art. 29 din Directiva 95/46/CE .....	<b>7</b>
Secțiunea a 3-a. Orientările generale și alte acte emise de către Comitetul European pentru Protecția Datelor .....	<b>8</b>
Secțiunea a 4-a. Acte normative naționale .....	<b>10</b>
Secțiunea a 5-a. Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene .....	<b>12</b>
<b>Capitolul II. Domeniul de aplicare</b> .....	<b>14</b>
Secțiunea 1. Domeniul de aplicare material .....	<b>15</b>
Secțiunea a 2-a. Domeniul de aplicare personal .....	<b>29</b>
Secțiunea a 3-a. Domeniul de aplicare teritorial .....	<b>30</b>
§1. În ceea ce privește art. 3 alin. (1) din Regulament .....	<b>31</b>
§2. În ceea ce privește art. 3 alin. (2) din Regulament .....	<b>34</b>
2.1. Situația prevăzută de art. 3 alin. (2) lit. (a) .....	<b>34</b>
2.2. Situația prevăzută de art. 3 alin. (2) lit. (b) .....	<b>38</b>
§3. În ceea ce privește art. 3 alin. (3) din Regulament .....	<b>40</b>
<b>Capitolul III. Definiții</b> .....	<b>42</b>
Secțiunea 1. Definițiile cuprinse în Regulament .....	<b>42</b>

§1. Categoriile speciale de date cu caracter personal.....	43
Secțiunea a 2-a. Definiții prevăzute de legislația națională .....	53
<b>Capitolul IV. Principii .....</b>	<b>55</b>
Secțiunea 1. Principiul responsabilității .....	56
Secțiunea a 2-a. Principiul legalității, echității și transparenței .....	57
Secțiunea a 3-a. Principiul limitării scopului prelucrării de date cu caracter personal .....	61
Secțiunea a 4-a. Principiul reducerii la minim a datelor.....	62
Secțiunea a 5-a. Principiul exactității datelor cu caracter personal prelucrate .....	63
Secțiunea a 6-a. Principiul limitării stocării datelor .....	64
Secțiunea a 7-a. Principiul integrității și confidențialității datelor cu caracter personal.....	65
<b>Capitolul V. Temeiurile prelucrării.....</b>	<b>72</b>
Secțiunea 1. Aspecte generale .....	72
Secțiunea a 2-a. Consimțământul .....	76
§1. Consimțământul prevăzut de art. 6 alin. (1) lit. (a) vs. consimțământul prevăzut de legislația națională.....	78
§2. Condițiile de validitate a consimțământului.....	79
2.1. Consimțământul trebuie să fie liber acordat.....	80
2.2. Să nu fie condiționat .....	85
2.3. Granularitate .....	87
2.4. Detrimentul .....	88
2.5. Consimțământul trebuie să fie specific .....	90
2.6. Informarea persoanei vizate (consimțământul informat).....	91
2.6.1. Cerințe minime de conținut pentru ca un consimțământ să fie „informat” .....	91
2.6.2. Modul de furnizare a informațiilor .....	92
2.7. Exprimarea unui consimțământ neîndoielnic/lipsit de ambiguitate.....	94
2.8. Obținerea unui consimțământ explicit .....	95
§3. Demonstrarea consimțământului.....	97
§4. Durata de valabilitate a consimțământului .....	99
§5. Retragera consimțământului.....	100

§6. Obținerea consimțământului în cazul copiilor .....	103
§7. Obținerea consimțământului pentru cercetare științifică .....	109
§8. Drepturile persoanei vizate în situația în care temeiul prelucrării îl constituie consimțământul.....	112
§9. Consimțământul obținut în baza Directivei 95/46/CE .....	113
Secțiunea a 3-a. Obligația contractuală .....	118
Secțiunea a 4-a. Obligația legală care îi revine operatorului .....	120
Secțiunea a 5-a. Apărarea intereselor vitale ale persoanei vizate.....	123
Secțiunea a 6-a. Interesul public.....	124
Secțiunea a 7-a. Interesul legitim .....	126
§1. Noțiunea de interes al operatorului de date.....	129
1.1. Când este interesul legitim.....	130
1.2. Interesele sau drepturile și libertățile fundamentale ale persoanelor vizate .....	131
1.3. Testul de proporționalitate între pct. 1.1. și 1.2.....	132
1.4. Prelucrarea datelor cu caracter personal în temeiul interesului legitim în cazul utilizării sistemelor CCTV și GPS.....	134
<b>Capitolul VI. Persoana vizată .....</b>	<b>146</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de persoană vizată .....	146
Secțiunea a 2-a. Drepturile persoanei vizate .....	147
§1. Informarea persoanei vizate. Dreptul la informare .....	149
1.1. Informarea persoanei vizate prin mijloace verbale fără ca operatorul să solicite dovedirea identității unei persoane vizate.....	157
1.2. Informarea persoanei vizate în mediul digital. Stratificare.....	157
1.3. Informarea persoanei vizate în mediul non digital. Stratificare.....	158
1.3.1. Avize de tip <i>push</i> și <i>pull</i> .....	159
1.4. Informarea persoanei vizate în alte medii. Utilizarea unor metode combinate de informare....	160
1.5. Informarea în cazul prelucrării datelor prin sisteme CCTV sau SSV .....	161

§2. Excepții de la obligația de informare a persoanei vizate.....	162
2.1. Excepția de la art. 13 din Regulament .....	163
2.2. Excepțiile prevăzute de art. 14 din Regulament.....	164
§3. Informarea copiilor .....	168
Secțiunea a 3-a. Dreptul de acces .....	168
§1. Dreptul de acces în cazul prelucrării imaginii prin intermediul camerelor de luat vederi .....	170
Secțiunea a 4-a. Dreptul la rectificare .....	173
Secțiunea a 5-a. Dreptul la restricționare.....	174
Secțiunea a 6-a. Dreptul la opoziție.....	175
Secțiunea a 7-a. Dreptul la ștergere .....	177
§1. Google Spain.....	179
§2. Efectul Streisand .....	188
Secțiunea a 8-a. Dreptul la portabilitate .....	197
Secțiunea a 9-a. Procc decizional automatizat .....	203
Secțiunea a 10-a. Dreptul de a depune o plângere la o autoritate de supraveghere.....	205
Secțiunea a 11-a. Dreptul la o cale de atac judiciară eficientă împotriva unei autorități de supraveghere .....	206
Secțiunea a 12-a. Dreptul la o cale de atac judiciară eficientă împotriva unui operator sau unei persoane împuternicite de operator .....	207
Secțiunea a 13-a. Dreptul la despăgubiri .....	208
Secțiunea a 14-a. Informare vs. consimțământ .....	209
Secțiunea a 15-a. Situația în care persoana vizată are calitatea de angajat .....	210
§1. Operațiunile de prelucrare legate de timp și de prezență .....	217
§2. Date sau documente personale salvate pe calculatorul de serviciu .....	219
§3. Utilizarea sistemelor CCTV și GPS de către angajatori.....	219
3.1. Utilizarea sistemelor CCTV la locul de muncă.....	219
3.2. Utilizarea sistemelor GPS .....	220

<b>Capitolul VII. Operatorul, operatorii asociați și persoana împuternicită de operator .....</b>	<b>227</b>
Secțiunea 1. Aspecte introductive .....	227
Secțiunea a 2-a. Operatorul .....	228
§1 Obligațiile operatorului .....	230
1.1. Implementarea de măsuri tehnice și organizatorice adecvate.....	231
1.2. Aplicarea principiilor <i>privacy by default</i> și <i>privacy by design</i> .....	238
1.3. Obligația de a păstra o evidență a activităților de prelucrare desfășurate sub responsabilitatea sa .....	246
1.4. Obligația de a recurge doar la persoane împuternicite care oferă garanții suficiente pentru punerea în aplicare a unor măsuri tehnice și organizatorice adecvate .....	252
1.5. Obligația de a respecta drepturile persoanei vizate .....	253
Secțiunea a 3-a. Operatorii asociați .....	254
Secțiunea a 4-a. Persoana împuternicită .....	258
<b>Capitolul VIII. Evaluarea impactului asupra protecției datelor – DPIA (<i>Data Protection Impact Assessment</i>) .....</b>	<b>269</b>
Secțiunea 1. Noțiuni generale.....	269
§1. Noțiunea de „risc” .....	272
§2. Noțiunea de „noua tehnologie” .....	274
§3. Noțiunea de „impact” .....	275
Secțiunea a 2-a. Situații în care Regulamentul impune efectuarea unei DPIA.....	276
Secțiunea a 3-a. Conținutul unei DPIA .....	280
Secțiunea a 4-a. Când nu este necesară o DPIA .....	282
Secțiunea a 5-a. În ce moment se efectuează o DPIA .....	283
Secțiunea a 6-a. Cine trebuie să facă DPIA? .....	284
Secțiunea a 7-a. Ce trebuie să cuprindă o DPIA și cum se realizează aceasta.....	285
Secțiunea a 8-a. Când se consultă autoritatea de supraveghere .....	290

**Capitolul IX. Responsabilul cu protecția datelor – DPO..... 292**

Secțiunea 1. Situații când este necesară numirea unui responsabil cu protecția datelor.....	293
§1. Noțiunea de „activități principale”.....	294
§2. Noțiunea „pe scară largă”.....	295
§3. Noțiunea „periodică și sistematică”.....	296
Secțiunea a 2-a. Calitățile responsabilului cu protecția datelor.....	299
§1. Nivelul de expertiză.....	300
§2. Calitățile profesionale.....	301
§3. Capacitatea de a-și îndeplini sarcinile.....	301
Secțiunea a 3-a. Funcția și sarcinile responsabilului cu protecția datelor.....	304
Secțiunea a 4-a. Sarcinile responsabilului cu protecția datelor.....	310

**Capitolul X. Încălcarea securității datelor..... 318**

Secțiunea 1. Aspecte generale.....	318
Secțiunea a 2-a. Tipuri de încălcări ale datelor cu caracter personal conform Grupului de lucru art. 29.....	319
Secțiunea a 3-a. Posibile consecințe ale unei încălcări a datelor cu caracter personal.....	321
Secțiunea a 4-a. Notificarea încălcării securității datelor către autoritate.....	321
Secțiunea a 5-a. Conținutul notificării transmise autorității.....	325
Secțiunea a 6-a. Notificarea persoanei vizate.....	328
Secțiunea a 7-a. Revizuirea măsurilor tehnice și organizatorice luate de către operator.....	331
Secțiunea a 8-a. Încălcarea securității datelor și sancționarea operatorilor.....	332
Secțiunea a 9-a. Evidența încălcării securității datelor cu caracter personal.....	336

**Capitolul XI. Sancționarea încălcării Regulamentului..... 339**

Secțiunea 1. Amenzile.....	339
Secțiunea a 2-a. Măsurile corective.....	352
Secțiunea a 3-a. Amenzi aplicate persoanelor fizice.....	358

**Capitolul XII. Practica judecătorească..... 363**
**Capitolul XIII. Aplicarea Regulamentului în situații deosebite..... 390**

Secțiunea 1. Reguli de aplicare la nivel comunitar.....	390
Secțiunea a 2-a. Datele cu caracter personal prelucrate prin intermediul certificatelor digitale ale UE privind COVID-19.....	393
Secțiunea a 3-a. Reguli de aplicare la nivel național.....	396
§1. Situația certificatului verde.....	397
§2. Situația angajaților.....	399
§3. Prelucrarea temperaturii ca dată cu caracter personal.....	401

**Capitolul XIV. Prelucrarea datelor cu caracter personal ale copiilor..... 403**

Secțiunea 1. Aspecte generale. Sancțiuni aplicate de autoritate și practica judecătorească incipientă.....	403
Secțiunea a 2-a. Documente lansate în dezbatere publică sau adoptate cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal ale copiilor ulterior 25 mai 2018.....	408
§1. Marea Britanie: Cod de practică pentru serviciile online adaptat în funcție de vârsta utilizatorilor.....	409
§2. Irlanda: Fundamentele pentru o abordare orientată spre copil a procesării datelor cu caracter personal.....	412
Secțiunea a 3-a. Un fenomen în plină expansiune: <i>sharentingul</i> .....	413

**Bibliografie..... 417**
**Index alfabetic..... 421**

## Capitolul I

### Sediul materiei. Izvoare de drept

Principalul izvor de drept în materia prelucrării datelor cu caracter personal și a protecției drepturilor persoanelor vizate îl reprezintă **Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)**.

Pentru o mai bună înțelegere și aplicare a acestui act normativ european – ce reprezintă baza a tot ceea ce înseamnă prelucrare de date cu caracter personal – au fost și sunt în continuare elaborate ghiduri, opinii, recomandări și îndrumări de către organismele europene – Grupul de lucru creat în baza art. 29 din Directiva 95/46/CE, care a funcționat până la 25 mai 2018, respectiv Comitetul European pentru Protecția Datelor, care și-a început activitatea de la data aplicării Regulamentului și care funcționează și în prezent.

Pe lângă legislația europeană, domeniul prelucrării datelor cu caracter personal este reglementat și de legislația națională a fiecărui stat membru, atât prin intermediul legilor, a deciziilor luate de către autoritățile centrale ale fiecărui stat, cu atribuții în materie – în cazul țării noastre, de către Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, cât și a codurilor și ghidurilor elaborate de către acestea, de regulă, în urma unor consultări publice.

Nu în ultimul rând, trebuie să amintim ca relevante și soluțiile pronunțate de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene – CJUE – instanța europeană care, prin practica sa, are rolul de a interpreta și stabili modul în care se aplică actele normative comunitare – deci și Regulamentul menționat.

Este adevărat faptul că, până în prezent, există puțină practică la nivelul CJUE cu privire la interpretarea și aplicarea Regulamentului – având în vedere că acesta se aplică numai din luna mai a anului 2018 – însă, în anumite situații, pot fi avute în vedere soluțiile pronunțate de către instanța comunitară cu privire la vechea legislație în materia protecției datelor cu caracter personal, respectiv Directiva 95/46/CE.

Totodată, la nivel național, începe să se formeze și o practică autohtonă în domeniu, prin soluțiile pronunțate de către instanțele române, atât în situația în care acestea sunt sesizate direct de către persoanele vizate, în exercitarea drepturilor conferite de Regulament, cât și în situația în care operatorii sunt sancționați de către autoritatea națională și contestă sancțiunile primite.

Vom analiza, pe scurt, în ceea ce urmează, toate aceste izvoare anterior menționate.

### **Secțiunea 1. Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)<sup>1</sup>**

Așa cum menționam, principalul act normativ care reglementează aspectele ce privesc protecția persoanelor fizice în materia prelucrării datelor cu caracter personal și libera circulație a acestora, la nivelul UE, este Regulamentul (UE) nr. 2016/679.

Regulamentul a fost adoptat de către Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene la 27 aprilie 2016, însă el a devenit aplicabil începând cu 25 mai 2018, în toate statele comunitare. Fiind vorba despre un *regulament*, acesta este obligatoriu și se

<sup>1</sup> Denumit, în continuare, Regulamentul (JOUE L 119 din 4 mai 2016).

aplică în maniera în care a fost adoptat de către legiuitorul european, nemaifiind necesară transpunerea lui în dreptul intern al statelor membre.

Nevoia adoptării acestui Regulament, ca act normativ care să cuprindă o reglementare unitară a problemei prelucrării datelor cu caracter personal și a protecției acestora, a devenit din ce în ce mai evidentă în ultimii ani, din două motive esențiale, care se regăsesc dezvoltate în Preambulul Regulamentului.

- ✓ **Un prim motiv** a fost acela că vechea reglementare – Directiva 95/46/CE – cauzase diferențe între nivelurile de protecție a drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în special a dreptului la protecția datelor cu caracter personal, în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal din statele membre. Aceste diferențe puteau constitui o piedică în desfășurarea de activități economice la nivelul Uniunii, puteau denatura concurența și puteau împiedica autoritățile să îndeplinească responsabilitățile care le revin în temeiul dreptului Uniunii.

Această diferență între nivelurile de protecție a fost cauzată, în mod special, de existența unor deosebiri în ceea ce privește transpunerea și aplicarea Directivei 95/46/CE în dreptul intern al fiecărui stat membru.

- ✓ **Un al doilea motiv** a fost acela că, aspecte cum ar fi: integrarea economică și socială – care rezultă din funcționarea pieței interne – evoluția fulminantă a tehnologiei și folosirea ei din ce în ce mai mult, atât în viața persoanelor fizice, cât și în activitatea persoanelor juridice, circulația intensă a persoanelor în scopuri economice, sociale, de muncă, studii, odihnă și divertisment, dar și globalizarea, au condus la o creștere substanțială a fluxurilor transfrontaliere de date cu caracter personal.

Tehnologia le permite atât societăților private, cât și autorităților publice să utilizeze date cu caracter personal la un nivel fără

precedent în cadrul activităților lor, amploarea colectării și a schimbului de date cu caracter personal crescând astfel, în mod semnificativ, atât la nivelul autorităților publice, cât și la nivelul operatorilor din mediul privat, inclusiv persoane fizice, asociații și întreprinderi.

Era deci, din ce în ce mai evident, faptul că se impunea adoptarea unei legislații unitare, adaptată noilor realități, capabilă să le asigure tuturor persoanelor fizice protecția necesară.

Elaborarea Regulamentului a avut în vedere, **pe de o parte**, faptul că protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal este un drept fundamental, având în vedere faptul că art. 8 alin. (1) din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și art. 16 alin. (1) TFUE prevăd dreptul oricărei persoane la protecția datelor cu caracter personal care o privesc și, **pe de altă parte**, faptul că acest drept nu este unul absolut.

Prin acest Regulament s-a dorit să se asigure un nivel uniform de protecție pentru toate persoanele fizice, indiferent de cetățenia sau de locul de reședință al acestora, în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal ale acestora, considerându-se că persoanele fizice ar trebui să aibă control asupra propriilor date cu caracter personal.

Totodată, li s-a oferit autorităților naționale posibilitatea de a introduce dispoziții mai detaliate pentru a adapta aplicarea normelor din Regulament.

Regulamentul oferă, de asemenea, statelor membre o oarecare marjă de manevră în mod special în ceea ce privește prelucrarea categoriilor speciale de date cu caracter personal („date sensibile”). În acest sens, documentul nu exclude dreptul statelor membre de a stabili condițiile aferente unor situații de prelucrare specifice, inclusiv stabilirea cu o mai mare precizie a condițiilor în care prelucrarea datelor speciale cu caracter personal este legală.

Mai mult, autoritățile naționale din statele membre sunt chemate să coopereze și să facă schimb de date cu caracter personal pentru a putea să își îndeplinească atribuțiile sau să execute sarcini în numele unei autorități dintr-un alt stat membru.

Nu în ultimul rând, Regulamentul stabilește competențe echivalente pentru monitorizarea și asigurarea conformității cu normele

de protecție a datelor cu caracter personal și sancțiuni echivalente pentru infracțiuni în statele membre.

Desigur, prin adoptarea și aplicarea lui, legiuitorul european tinde spre crearea unei piețe comunitare unice în care datele cu caracter personal să circule liber, cu respectarea riguroasă a drepturilor persoanelor vizate.

Regulamentul cuprinde numeroase definiții, reguli și principii, drepturi (în special drepturile persoanei vizate) și obligații (de exemplu, obligații ale operatorului și ale persoanelor împuternicite), atribuții și competențe ale diferitelor persoane, organe sau instituții (de exemplu, ale responsabilului cu protecția datelor, ale autorităților naționale de supraveghere, ale CEPD), recomandări (de exemplu, cu privire la codurile de conduită) și norme obligatorii (de exemplu, situații în care este obligatorie numirea unui responsabil cu protecția datelor), aspecte de procedură (de exemplu, procedura de notificare a autorității în cazul unei încălcări a securității datelor), sancțiuni și criterii de stabilire a acestora, într-un limbaj clar și simplu.

Regulamentul, ca normă comunitară, poate fi consultat în toate limbile statelor membre.

El include și un Preambul complex – totalizând 174 de puncte – generos și, totodată, deosebit de util, deoarece conține, la rândul său, numeroase lămuriri, explicații și justificări ale articolelor din Regulament. Coroborând textele de lege propriu-zise cu explicațiile din Preambul, orice persoană interesată poate să înțeleagă mai bine rațiunea pentru care o problemă a primit o anumită reglementare, ce anume a avut în vedere legiuitorul european sau ce presupun, în concret, anumite noțiuni.

Împreună, Preambulul și articolele propriu-zise ale Regulamentului, alcătuiesc un tot unitar, omogen și accesibil oricărei persoane.

În vara anului 2020, la doi ani de la data la care a început să se aplice Regulamentul, a fost publicat, de către Comisia Europeană, un prim *Raport referitor la evaluarea și revizuirea Regulamentului general privind protecția datelor, în special privind aplicarea și funcționarea regulilor privind transferul de date cu caracter per-*

sonal către țări terțe și organizații internaționale și despre reguli privind cooperarea și consecvența, în conformitate cu art. 97 din Regulament<sup>1</sup>.

În Comunicarea-raport transmisă către Parlamentul European și Consiliu, se arată faptul că, în cei doi ani scurși de la aplicarea sa, s-a dovedit că cetățenii sunt mai conștienți de drepturile lor, iar Regulamentul le-a oferit acestora pârghiile necesare pentru a juca un rol mai activ cu privire la ceea ce se întâmplă cu datele lor – 69% dintre cetățenii Uniunii au auzit de existența Regulamentului, iar 71% dintre aceștia știu care este autoritatea națională cu competență în materie.

Totodată, Raportul arată că societățile își creează și dezvoltă o cultură a respectării regulilor și normelor în materia prelucrării și protejării datelor cu caracter personal.

Nu în ultimul rând, se arată că Regulamentul și-a dovedit flexibilitatea pentru a sprijini soluțiile digitale în situații neprevăzute, cum ar fi criza creată de pandemia de COVID-19, precum și faptul că legislația europeană reprezintă un exemplu pe care numeroase alte state ale lumii doresc să îl urmeze.

În ceea ce privește modul în care se va aplica în viitor Regulamentul, se dorește o reducere a fragmentării, adică o creștere mai mare a gradului de uniformitate în ceea ce privește aplicarea normelor în Uniune pentru a se crea o veritabilă cultură europeană în materia protecției datelor. La aceasta vor contribui și Orientările pe care le va emite CEPD, precum și jurisprudența CJUE, menită să corecteze, acolo unde este cazul, jurisprudența națională care contravine Regulamentului.

La finalul Raportului, se arată care sunt măsurile care trebuie să fie luate, în concret, de către statele membre, de către CEPD, dar și de către Comisie pentru atingerea tuturor scopurilor avute în vedere de Regulament.

Regulamentul prezintă o importanță atât de mare pentru legislația europeană încât, ori de câte ori este elaborat un alt act normativ care, prin reglementările sale, ar putea să aducă atingere

principiilor prelucrării sau drepturilor persoanelor vizate, se ține cont de prevederile sale și, mai mult, în unele situații se solicită, în prealabil, și avizul Comitetului European pentru Protecția Datelor (CEPD) sau Autorității Europene pentru Protecția Datelor.

Din acest punct de vedere, Regulamentul rămâne un reper pentru multe acte normative europene adoptate începând cu luna mai a anului 2018.

## **Secțiunea a 2-a. Documentele elaborate de către Grupul de lucru creat în baza art. 29 din Directiva 95/46/CE<sup>1</sup>**

Acest grup de lucru a fost creat în temeiul art. 29 din Directiva 95/46/CE și a fost un organ consultativ european independent care se ocupa cu protecția și confidențialitatea datelor.

Grupul de lucru art. 29 a fost format din reprezentanții autorităților de supraveghere a prelucrării datelor personale din statele membre UE și el a emis Orientări, Avize și Ghiduri, în vederea asigurării unei aplicări armonizate a Regulamentului începând cu 25 mai 2018.

Cele mai importante Orientări și Avize sunt:

- Orientări privind aplicarea și stabilirea unor amenzi administrative în sensul Regulamentului (UE) nr. 2016/679 – 3.10.2017
- Orientări privind notificarea încălcărilor de securitate în sensul Regulamentului (UE) nr. 2016/679 – 3.10.2017, revizuite la 6.02.2018
- Avizul nr. 2/2017 privind prelucrarea datelor la locul de muncă – 8.06.2017
- Orientări privind evaluarea impactului asupra protecției datelor (DPIA) și modul în care se determină dacă prelucrarea este „susceptibilă să genereze un risc ridicat” în sensul Regulamentului (UE) nr. 2016/679 – 4.04.2017, revizuite la 4.10.2017
- Orientări privind responsabilitii cu protecția datelor – 13.12.2016, revizuite la 5.04.2017

<sup>1</sup> Publicat la 24.06.2020 ([https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/1\\_en\\_act\\_part1\\_v6\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/1_en_act_part1_v6_1.pdf)).

<sup>1</sup> Denumit în continuare Grupul de lucru art. 29.

- Orientări privind consimțământul în sensul Regulamentului (UE) nr. 2016/679 – 28.11.2017, revizuite la 10.04.2018
- Orientări privind procesul decizional individual automatizat și crearea de profiluri în sensul Regulamentului (UE) nr. 2016/679 – 3.10.2017, revizuite la 6.02.2018
- Orientări privind dreptul la portabilitatea datelor – 13.12.2016, revizuite la 5.04.2017
- Orientări privind transparența în temeiul Regulamentului (UE) nr. 2016/679 – 29.11.2017, revizuite la 11.04.2018

### Secțiunea a 3-a. Orientările generale și alte acte emise de către Comitetul European pentru Protecția Datelor<sup>1</sup>

Așa cum am menționat, activitatea Grupului de lucru art. 29 a încetat odată cu 25 mai 2018, dată la care a început să se aplice Regulamentul.



CEPD este un organism european independent, într-o anumită măsură, un continuator al vechiului Grup de lucru. De altfel, potrivit art. 94 alin. (2) din Regulament, *trimerile la Grupul de lucru pentru protecția persoanelor în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal instituit prin art. 29 din Directiva 95/46/CE se interpretează ca trimeri la Comitetul european pentru protecția datelor instituit prin prezentul regulament.*

Între cele două există însă și diferențe. Dacă vechiul grup de lucru avea caracter consultativ, CEPD este un organism european, cu personalitate juridică, ce are ca și atribuții luarea măsurilor necesare și supravegherea aplicării unitare și consecvente a normelor privind protecția datelor în întreaga Uniune Europeană.

<sup>1</sup> Denumit în continuare CEPD.

Totodată, are ca și scop promovarea cooperării dintre autoritățile UE pentru protecția datelor.

Comitetul este compus din șeful unei autorități de supraveghere din fiecare stat membru și din Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor sau reprezentanții acestora.

Autoritățile de supraveghere din statele SEE-AELS sunt, de asemenea, membre în ceea ce privește chestiunile legate de Regulament, dar fără drept de vot și de a fi alese în funcția de președinte sau de vicepreședinte.

CEPD a fost înființat prin **Regulament** – Secțiunea 3 – și are sediul la Bruxelles.

Acest organism nu răspunde unor cereri individuale și nu oferă consultanță individuală, rolul său fiind acela de a emite orientări generale, sub forma unor ghiduri, opinii, recomandări și bune practici, astfel încât Regulamentul să fie mai ușor de înțeles și de aplicat de către toți cei interesați.

Totodată, oferă **consiliere** Comisiei Europene pe orice temă legată de protecția datelor cu caracter personal și cu privire la orice nouă legislație propusă la nivelul UE.

Printre actele adoptate de la înființarea sa și până în prezent, se regăsesc atât opinii noi, cu privire la aspecte pe care Grupul de lucru art. 29 nu le-a analizat, cât și opinii revizuite ale unor ghiduri elaborate de către Grup. În ceea ce privește opiniile revizuite, este important de precizat că această revizuire sau actualizare a vechilor ghiduri pornește de la soluțiile pronunțate de către CJUE, dar și de la necesitatea de clarificare a unor probleme apărute în practică în legătură cu aplicarea Regulamentului.

Amintim, printre cele mai relevante:

- Orientările nr. 1/2018 privind certificarea și identificarea criteriilor de certificare în conformitate cu art. 42 și 43 din Regulament
- Orientările nr. 2/2018 privind derogările la art. 49 din Regulamentul (UE) nr. 2016/679
- Orientările nr. 3/2018 privind domeniul de aplicare teritorial al GDPR (art. 3)
- Orientările nr. 4/2018 privind acreditarea organismelor de certificare în conformitate cu art. 43 din Regulamentul general privind protecția datelor (2016/679)

- Recomandarea 1/2019 privind proiectul listei Autorității Europene pentru Protecția Datelor privind operațiunile de prelucrare care fac obiectul cerinței unei evaluări a impactului privind protecția datelor [art. 39 alin. (4) din Regulamentul (UE) nr. 2018/1725]
  - Orientările nr. 1/2019 privind codurile de conduită și organele de monitorizare în temeiul Regulamentului (UE) nr. 2016/679
  - Orientările nr. 2/2019 privind prelucrarea datelor cu caracter personal în temeiul art. 6 alin. (1) lit. (b) din RGPD în contextul furnizării de servicii online persoanelor vizate
  - Orientările nr. 3/2019 privind prelucrarea datelor cu caracter personal prin dispozitive video;
  - Orientările nr. 4/2019 privind articolul 25; Asigurarea protecției datelor începând cu momentul conceperii și în mod implicit;
  - Orientările nr. 7/2020 privind conceptul de operator și persoană împuternicită în Regulamentul General privind protecția datelor – revizuit în luna iunie 2021
- În anul 2020, a adoptat 2 Ghiduri importante în contextul pandemiei COVID-19, extrem de utile atât pentru persoanele vizate, cât și pentru autorități:
- Ghidul nr. 3/2020 privind prelucrarea datelor de sănătate în scop de cercetare științifică în contextul pandemiei COVID-19
  - Ghidul nr. 4/2020 privind utilizarea datelor de localizare și a instrumentelor de depistare în contextul pandemiei COVID-19

## Secțiunea a 4-a. Acte normative naționale

- ✓ La nivel național, a fost adoptată, în primul rând, *Legea nr. 129/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, precum și pentru abrogarea Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date*<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> M.Of. nr. 503 din 19 iunie 2018.

- ✓ La scurt timp după aceea, a fost adoptată *Legea nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)*<sup>1</sup>.

Această lege stabilește măsurile necesare punerii în aplicare la nivel național, în principal, a prevederilor art. 6 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 37-39, 42, 43, art. 83 alin. (7), art. 85 și ale art. 87-89 din Regulament.

- ✓ Ulterior, a fost adoptată *Legea nr. 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date*<sup>2</sup>.

Pe lângă legile menționate, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal a adoptat mai multe decizii care cuprind, în mod special, aspecte legate de procedură: modul în care se efectuează investigațiile, modul în care se soluționează plângerile etc.

<sup>1</sup> M.Of. nr. 651 din 26 iulie 2018.

<sup>2</sup> M.Of. nr. 13 din 7 ianuarie 2019.